



**O B Č I N A**  
**SLOVENSKA BISTRICA**  
**O b č i n s k i s v e t**

**6. redna seja občinskega sveta**  
**dne 22. oktobra 2019**

**Gradivo za 4. točko dnevnega reda**

**ZADEVA:** Priseljevanje tujcev – odgovori pristojnih vladnih služb

**Poročevalka:** Irena JEREB, vodja Oddelka za družbene dejavnosti

**Vabljeni:** Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti  
Ministrstvo za notranje zadeve,  
Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport RS  
Mag. Emil Trontelj, načelnik UE Slov. Bistrica  
Polijska postaja Slov. Bistrica  
Mag. Robert Vrečko, vodja Medobč. inšpektorata in redarstva  
Stanka Stegne, ravnateljica Vrtca Otona Župančiča  
Marjeta Kovač, vodja Urada za delo Slov. Bistrica  
Tatjana Pufič, ravnateljica OŠ Poh. odreda Slov. Bistrica  
Sonja Arbeiter, ravnateljica 2. OŠ Slov. Bistrica  
Mag. Iva Pučnik Ozimič, ravnateljica Srednje šole Slov. Bistrica  
Mag. Brigita Kruder, direktorica Ljudske univerze Slov. Bistrica



**O B Č I N A**  
**SLOVENSKA BISTRICA**  
**O b č i n s k a u p r a v a**

---

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

**telefon:** h.c. + 386 2 / 843 28 20, 81 81 912, **fax:** + 386 2 / 843 28 50 **e-mail:** [obcina@slov-bistrica.si](mailto:obcina@slov-bistrica.si)  
**uradna spletna stran** <http://www.slovenska-bistrica.si>

---

Številka: 6/2019-PT

Datum: 07.10.2019

**O B Č I N A**  
**SLOVENSKA BISTRICA**  
**O b č i n s k i s v e t**

**ZADEVA: Priseljevanje tujcev – odgovori pristojnih vladnih služb**

***I. PREDLAGATELJ***

Župan, dr. Ivan ŽAGAR

***II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO***

Odbor za družbene dejavnosti

***III. VRSTA POSTOPKA***

Enofazni

***IV. PRAVNE PODLAGE***

- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 55/10)

## V. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Na 4. redni seji Občinskega sveta dne 30.05.2019, je bila obravnavana tematika v zvezi z priseljevanjem tujcev v občino. Po razpravi so bili sprejeti naslednji sklepi:

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica se je seznanil s poročilom o priseljevanju tujcev, ter daje poziv Vladi R Slovenije, da pripravi spremembe in dopolnitve Zakona o tujcih in druge njemu podrejene predpise na način, da se zagotovi:

1. Sistemska ureditev učenja slovenskega jezika pred vstopom v šolo ob pričetku šolskega leta in njihova vključitev v redno šolsko delo, ko ti obvladajo slovenski jezik. Otroci morajo pred vpisom v redne programe vzgojno-izobraževalnih zavodov na intenzivnih tečajih pridobiti zadostno znanje slovenskega jezika, saj je to predpogoj za uspešno vključitev v vzgojno izobraževalni proces.
2. Ureditev načina opredelitve in višine zadostnih sredstev za preživljanje v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje tujcev zaradi združitve družine in naknadno preverjanje tega stanja.
3. Upravna enota mora preverjati bivalne pogoje tujcev pred izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje. Določiti je potrebno normative glede kvadrature bivalne površine na število prijavljenih stanovalcev.
4. Sistemska ureditev obveznost družbeno koristnega dela za vse prejemnike denarno socialnih pomoči.

Navedeni sklepi so bili posredovani na Vlado Republike Slovenije in pristojnim ministrstvom. Odziv na posredovane sklepe smo dobili s strani Vlade RS in Ministrstva za notranje zadeve ( priloga 1 in 2)

Na okrogli mizi, ki je bila izvedena 28.3. 2019 je bila med drugim izpostavljena problematika neznanja slovenskega jezika v osnovnih šolah pri učencih tujcih. Ob tem seznanjamo občinski svet, da je tudi zaradi pritiskov z naše strani, bil v Uradnem listu RS, št.54/2019 z dne 6.9.2019 objavljen Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole. Pravilnik uvaja dodatne ure slovenščine za učence tujce in sicer je navedeno v novem 43.c členu naslednje:

### » 43.c člen

#### ( dodatne ure slovenščine za učence tujce)

Za učence, katerih materni jezik ni slovenski (v nadaljnjem besedilu: učenci tujci), ob vključitvi v osnovno šolo v Republiki Sloveniji šola v prvem letu organizira dodatne ure slovenščine.

Za učence tujce, ki se v osnovno šolo vključijo v prvem ocenjevalnem obdobju, šol organizira dodatne ure slovenščine v skladu z naslednjimi merili:

Skupina	Število ur za skupino
do 4 učencev	120
od 5 do 8 učencev	160
od 9 do 17 učencev	180

Za učence tujce, ki se v osnovno šolo vključijo v drugem ocenjevalnem obdobju, šola izvede tekočem šolskem letu še 35 dodatnih ur slovenščine. Te učence lahko šola vključi v skupino tudi v naslednjem šolskem letu na podlagi meril iz prejšnjega odstavka.

V skupino učencev iz drugega in tretjega odstavka tega člena so lahko vključeni tudi učenci, katerih materini jezik je slovenski, če so se pred vključitvijo v osnovno šolo v Republiki Sloveniji izobraževali v tujini.

Vrednost dodatnih ur slovenščine za učence tujce iz prvega, drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena s sklepom določi minister pristojen za šolstvo.

Če se v osnovno šolo do konca meseca oktobra tekočega šolskega leta prvič vključi devet ali več učencev tujcev, lahko šola sistemizira delovno mesto strokovnega delavca v skladu z naslednjimi merili:

Število učencev	Delež delovnega mesta
9 do 17	0,25
18 do 26	0,50
27 do 35	0,75
36 do 44	1

»

Omenjeni pravilnik velja od 23. septembra 2019, s tem da se šesti odstavek 43.c člena uporablja od 1. septembra 2019.

## ***VI. FINANČNE POSLEDICE***

Obraznava tematike nima neposrednih finančnih učinkov na občinski proračun.

## ***VII. PREDLOGI SKLEPOV***

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme naslednje

### ***S K L E P E***

#### ***I.***

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica se je seznanil z odzivi pristojni vladnih služb na sklepe Občinskega sveta sprejete na 4. redni seji.

#### ***II.***

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica ponovno daje poziv Vladi R Slovenije, da pripravi spremembe in dopolnitve Zakona o tujcih in druge njemu podrejene predpise na način, da se zagotovi:

- Sistemska ureditev učenja slovenskega jezika pred vstopom v šolo ob pričetku šolskega leta in njihova vključitev v redno šolsko delo, ko ti obvladajo slovenski jezik. Otroci morajo pred vpisom v redne programe vzgojno-izobraževalnih

zavodov na intenzivnih tečajih pridobiti zadostno znanje slovenskega jezika, saj je to predpogoj za uspešno vključitev v vzgojno izobraževalni proces.

- Ureditev načina opredelitve in višine zadostnih sredstev za preživljanje v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje tujcev zaradi združitve družine in naknadno preverjanje tega stanja.
- Upravna enota mora preverjati bivalne pogoje tujcev pred izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje. Določiti je potrebno normative glede kvadrature bivalne površine na število prijavljenih stanovalcev.
- Sistemska ureditev obveznost družbeno koristnega dela za vse prejemnike denarno socialnih pomoči.

S spoštovanjem,

Irena JEREB  
vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloga:

- Generalni sekretariat Vlade RS – poziv Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za notranje zadeve – pojasnila pristojnih ministrstev.



REPUBLIKA SLOVENIJA  
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.gsv.gov.si/>

Ministrstvo za notranje zadeve

Številka: 00700-10/2019/2

Datum: 21. 6. 2019

Na podlagi prvega odstavka 7.a člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 – popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) vam odstopamo:

- **Poziv Občine Slovenska Bistrica za spremembe in dopolnitve Zakona o tujcih in drugih predpisov**

Prosimo vas, da posredovani poziv proučite, pripravite odgovor in ga v roku 15 dni pošljete Občini Slovenska Bistrica ter nam v vednost.

V odgovoru se sklicujte na številko tega dokumenta.

Mojca Repnik Anžlin  
podsekretarka

Priloga:

- kot v besedilu

V vednost:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Občina Slovenska Bistrica
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
- Sektor za delo delovnih teles in svetov vlade



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00  
F: 01 428 47 33  
E: gp.mnz@gov.si  
www.mnz.gov.si

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 2142-416/2019/4  
Številka certifikata: 9b e3 83 69 00Čas podpisa: 14:38, 01.08.2019  
Potek veljavnosti: 18.09.2023 Podpisnik: Melita Šinkovec

Občina Slovenska Bistrica

obcina@slov-bistrica.si

Številka: 2142-416/2019/4 (1311-05)  
Datum: 31. 7. 2019

**Zadeva:** Poziv Občine Slovenska Bistrica – odgovor  
**Zveza:** dopis GS Vlade Republike Slovenije št. 00700-10/2019/2 z dne 21. 6. 2019

Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije je Ministrstvu za notranje zadeve pod v zvezi navedenim dopisom posredoval dopis Občine Slovenska Bistrica s sklepi 4. redne seje Občinskega sveta Občine Slovenska Bistrica. Ministrstvo za notranje zadeve je za pojasnila k sklepom zaprosilo tudi druga pristojna ministrstva. V nadaljevanju posredujemo pojasnilo Ministrstva za notranje zadeve ter Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport. Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve dodatnih pojasnil k sklepom ni posredovalo.

**Pojasnilo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport k sklepu št. 1, Sistemska ureditev učenja slovenskega jezika pred vstopom v šolo ob pričetku šolskega leta in njihova vključitev v redno šolsko delo, ko ti obvladajo slovenski jezik. Otroci morajo pred vpisom v redne programe vzgojno-izobraževalnih zavodov na intenzivnih tečajih pridobiti zadostna znanje slovenskega jezika, saj je to predpogoj za uspešno vključitev v vzgojno izobraževalni proces:**

Republika Slovenija je v zadnjem obdobju naredila precej korakov v izobraževanju in vključevanju otrok, učencev in dijakov priseljencev v vzgojo in izobraževanje, ki jih je potrebno po celotni vertikalni oblikovati v sistemsko, koherentno celoto. Delujemo v smeri nadgradnje obstoječih rešitev na polju vključevanja priseljencev, zagotavljanja sredstev za prenos že nastalih vsebin in gradiv ter njihovo vključitev v nadaljnji proces izobraževanja, saj je to nujno za uspešno izvajanje in nadaljevanje že narejenega. Želeli bi poudariti, da integracija priseljencev v Slovenijo temelji na vključujočem (v kontekstu čim hitrejšega vključevanja v reden pouk) pristopu pri uresničevanju pravic otrok, učencev in dijakov priseljencev do izobraževanja ter skrbi za njihovo učinkovito vključitev in oblikovanje medkulturne družbe.

Ozaveščanje o pomembnosti upoštevanja ustreznega vključevanja v kontekstu medkulturnosti ne le novopriseljenih otrok, učencev in dijakov temveč tudi otrok, učencev in dijakov večinske kulture, skrbi za čimprejšnjo osvojitve slovenskega jezika ter hkratnem poudarku ohranjanja maternega jezika, ob upoštevanju načela demokracije, pravne države in človekovih pravic, je osnova za uspešno vključevanje otrok, učencev in dijakov priseljencev v slovensko družbo.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je v letu 2018 (po desetletju trajajočih različnih projektov na temo vključevanja priseljencev) v okviru projekta »Izzivi medkulturnega sobivanja« pridobilo dokument »Predlog programa dela z otroki priseljenci za področje predšolske vzgoje, osnovnošolskega in srednješolskega izobraževanja«, kjer so predlagane nekatere spremembe

in dopolnitve zakonskih podlag s področij: začetnega učenja slovenščine, individualnega načrta aktivnosti kot dokumenta, ki prispeva k pripoznanju učenčevega predhodnega znanja in izkušenj, prilagoditev preverjanja in ocenjevanja znanja med šolskim letom, normativnih sprememb in kadrovskih zmožnosti za izvajanje uspešnega vključevanja otrok priseljencev v vzgojno-izobraževalnih zavodih. Dokument je tudi osnova za zakonodajne spremembe na tem področju. Kot že opredeljeno, dokument podrobneje opredeljuje model Začetnega pouka slovenščine v vrtcu, osnovni in srednji šoli.

Dejstvo je, da se bo ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport potrudilo v možnih okvirih finančno in organizacijsko zagotoviti dovolj obsežen in kakovosten pouk slovenščine kot drugega jezika, ki zlasti ob vključitvi otroka v vzgojno-izobraževalni zavod poteka v intenzivni (strnjeni) obliki (prvo leto), kasneje (v nadaljevanju istega leta) pa glede na njegove jezikovne potrebe kot dodatna jezikovna pomoč in je v nadaljnjih dveh letih v obliki prilagoditev vpet tudi v redni pouk slovenščine oz. v vrtcu v druge vrtčevske dejavnosti.

Na področju srednješolskega izobraževanja je model začetnega pouka slovenščine tudi v pravnih podlagah že ustrezno umeščen (Pravilnik o tečaju slovenščine za dijake v srednjih šolah), medtem ko je na področju osnovnošolskega izobraževanja ustrezna pravna dokumentacija (Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole) v pripravi. Prav tako so v pripravi štirje učni načrti za začetni pouk slovenščine za predšolsko vzgojo ter prvo, drugo in tretje vzgojno-izobraževalno obdobje. Nastajajoči učni načrti pomenijo torej poskus približevanja pogojem učenja novega jezika, ki bi učencem priseljencem omogočili boljšo jezikovno in socialno vključenost v vzgojno-izobraževalni sistem in tudi priložnost, da se jih v praksi preizkusi, evalvira in v iskanju učinkovitejših možnosti dopolni in nadgradi.

Ministrstvo je predlog sprememb in dopolnitev pravilnika že vložilo v proceduro in bo predvidoma začel veljati že v naslednjem šolskem letu 2020/21.

**Pojasnilo Ministrstva za notranje zadeve k sklepu št. 2, Ureditev načina opredelitve in višine zadostnih sredstev za preživljanje v postopkih izdaje dovoljenja za prebivanje tujcev zaradi združitve družine in naknadno preverjanje tega stanja:**

Pogoje za izdajo dovoljenja za prebivanje določa 33. člen Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 1/18 – UPB in 9/18 – popr., v nadaljnjem besedilu: zakon), pogoje pod katerimi se izdano dovoljenje lahko podaljša ali pa se izda nadaljnje dovoljenje za prebivanje pa določa 36. člen zakona. Navedena člena med drugimi pogoji določata tudi višino in vir zadostnih sredstev za preživljanje, ki jih mora tujec izkazovati v postopkih izdaje ali podaljšanja dovoljenja za prebivanje v Republiki Sloveniji. Zakon določa, da tujec za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje izpolnjevanje pogoja zadostnih sredstev za preživljanje dokazuje s sredstvi, ki si jih zagotavlja sam z delom, s pravicami iz dela ali zavarovanja, z dohodki iz premoženja, z dohodki iz kapitala in iz drugih virov ali s pomočjo tistih, ki so ga dolžni preživljati, s štipendijo, s prejemki, do katerih je upravičen na podlagi zakona, ki ureja družinske prejemke in s prejemki, do katerih je upravičen na podlagi zakona, ki ureja uveljavljanje pravic do javnih sredstev ter s sredstvi na računu, odprtem pri banki ali hranilnici v Republiki Sloveniji ali v tujini. Za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje pa lahko tujec izpolnjevanje pogoja zadostnih sredstev za preživljanje dokazuje s sredstvi, ki si jih zagotavlja sam z delom, s pravicami iz dela ali zavarovanja, z dohodki iz premoženja, z dohodki iz kapitala in iz drugih virov ali s pomočjo tistih, ki so ga dolžni preživljati, s štipendijo ali s sredstvi na računu, odprtem pri banki ali hranilnici v Republiki Sloveniji ali v tujini. Tujec, ki zaprosi za podaljšanje dovoljenja ali izdajo nadaljnjega dovoljenja lahko izpolnjevanje pogoja zadostnih sredstev za preživljanje dokazuje s sredstvi, ki so določena za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje ter dodatno še s prejemki, do katerih je upravičen na podlagi zakona, ki ureja družinske prejemke in s prejemki, do katerih je upravičen na podlagi zakona, ki ureja uveljavljanje pravic do javnih sredstev.



Podrobnejši način ugotavljanja izpolnjevanja zadostnih sredstev za preživljanje, kot jih določa zakon kot pogoj za izdajo in podaljšanje dovoljenja za prebivanje tujca v Republiki Sloveniji pa določa Pravilnik o načinu ugotavljanja zadostnih sredstev za preživljanje v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje (Uradni list RS, št. 44/18, v nadaljnjem besedilu: pravilnik). Z zadnjimi spremembami in dopolnitvami pravilnika v letu 2018 je bilo določeno novo obdobje izkazovanja zadostnih sredstev za preživljanje za tujca in njegove družinske člane; sredstva mora tujec izkazovati za nazaj in sicer za preteklih šest mesecev, v preteklosti jih je izkazoval le za obdobje treh mesecev. S pravilnikom je določeno sodelovanje med organom, ki odloča o izdaji ali podaljšanju dovoljenja za prebivanje (upravno enoto) ter organom, pristojnim za nadzor nad izpolnjevanjem davčnih obveznosti (Finančno upravo RS) in sicer na področju ugotavljanja ustreznosti predloženih dokazil o zadostnih sredstvih za preživljanje, ki jih v upravnem postopku predloži vlagatelj. Zaradi sprememb davčne zakonodaje je bilo spremenjeno izkazovanje zadostnih sredstev za tujce, ki nameravajo oziroma začnejo ali pa že opravljajo dejavnost samostojnega podjetnika posameznika in tujce, ki nameravajo oziroma začnejo ali pa že samostojno opravljajo dejavnost kot poklic. Spremenila se je tudi višina zadostnih sredstev, ki se izkazujejo za tujca in posameznega družinskega člana v določenem razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka, skladno z zakonom, ki ureja socialno varstvene prejemke.

Skladno s 56. členom zakona organ, ki je dovoljenje izdal, dovoljenje za začasno prebivanje razveljavi, če ugotovi, da tujec ne izpolnjuje več pogojev za izdajo dovoljenja za prebivanje, če obstajajo drugi, z zakonom določeni razlogi za zavrnitev izdaje dovoljenja za prebivanje, če je tujec namenoma dal napačne podatke o svoji istovetnosti ali druge netočne podatke ali je namenoma prikril okoliščine, ki so pomembne za izdajo dovoljenja, če pristojni organ umakne soglasje k izdaji enotnega dovoljenja, umakne soglasje k pisni odobritvi zaradi zamenjave delovnega mesta ali umakne soglasje za zamenjavo delovnega mesta tujca.

Po mnenju ministrstva je način opredelitve in višine zadostnih sredstev za preživljanje v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje tujcev iz vseh namenov prebivanja (tudi združitve družine) in naknadno preverjanje tega stanja v zakonu ter podzakonskem predpisu ustrezno opredeljen in ga ni potrebno spreminjati niti dopolnjevati.

**Pojasnilo Ministrstva za notranje zadeve k sklepu št. 3, Upravna enota mora preverjati bivalne pogoje tujcev pred izdajo dovoljenja za začasno ali stalno prebivanje. Določiti je potrebno normative glede kvadrature bivalne površine na število prijavljenih stanovalcev:**

Temeljni namen Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16) je prijava posameznika na naslovu, kjer dejansko prebiva oziroma je nastanjen, zato določa, da je posameznik dolžan prijaviti stalno prebivališče v osmih dneh od dneva naselitve na naslov, kjer stalno prebiva. V enakem roku je dolžan prijaviti začasno prebivališče državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki začasno prebiva zunaj naslova stalnega prebivališča, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, vendar zgolj, če bo na tem naslovu prebival več kot 90 dni. Tujec z veljavnim dovoljenjem za začasno prebivanje, potrdilom o prijavi prebivanja ali vizumom za dolgoročno bivanje, ki ne prebiva pri stanodajalcu ali gostitelju, upravni enoti prijavi začasno prebivališče na naslov, kjer začasno prebiva, v osmih dneh od dneva začasne naselitve, tujec, ki na naslovu že prebiva in pridobi dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje šele po naselitvi na tem naslovu, pa v osmih dneh od dneva njegove vročitve. Če začasno prebiva zunaj naslova začasnega prebivališča, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, in bo na tem naslovu prebival več kot 90 dni, upravni enoti prijavi novo začasno prebivališče v osmih dneh od dneva začasne naselitve. K prijavi začasnega prebivališča Zakon o prijavi prebivališča zavezuje tudi stanodajalce. Stanodajalec mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče za posameznika, ki pri njem začasno prebiva več kot sedem dni, in sicer v osmih dneh od dneva naselitve. Navedena določba zakona pa se

uporablja za tujca le v primeru, če ima veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje oziroma stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini.

Prijava stalnega in začasnega prebivališča je tako primarno pogojena z dejanskim prebivanjem na naslovu, ki ga posameznik prijavlja. Če dejanskega prebivanja oziroma naselitve na območju RS ni, prijava stalnega ali začasnega prebivališča ni mogoča, kljub temu, da ima tujec izdano dovoljenje za začasno ali stalno prebivanje, ki je sicer predpogoj za prijavo prebivališča.

Ministrstvo za notranje zadeve se je v preteklosti že srečalo s predlogom, da bi se ob prijavi prebivališča preverjalo ali se posameznik prijavlja na naslov, ki glede na kvadrato prebivanje tudi omogoča. Ob tem je bilo zavzeto stališče, da postavitve standardov, vezanih na površino nepremičnine, ni sprejemljivo z vidika zagotavljanja pravice do proste izbire prebivališča, ki izhaja iz 32. člena Ustave RS in iz vidika zagotavljanja socialne varnosti ranljivim kategorijam, saj bi lahko ravno v primeru določenih standardov kvadrature na prebivalca prišlo do situacije fiktivnih prijav stalnega ali začasnega prebivališča, če bi na enem naslovu z manjšo površino dejansko prebivalo večje število posameznikov, pa prijava zaradi tega ne bi bila dopustna.

Postavljeni bivalni standardi bi bili lahko zgolj indic za obvezno preverjanje resničnosti prijave prebivališča na naslovu. Zakon o prijavi prebivališča v 22. členu že navaja primere, v katerih upravna enota posamezniku prijavi začasno prebivališče na naslovu, ki ga prijavlja, za čas, dokler ne preveri resničnosti podatkov ali predloženih dokazil o upravičenosti do prijave na naslovu oziroma dokler ne preveri - ugotovi, če posameznik dejansko prebiva na naslovu, ki ga prijavlja. Upravna enota lahko uvede postopek preverjanja resničnosti prijave prebivališča tudi zaradi ugotovitve, da je na nekem naslovu prijavljeno večje število posameznikov, saj to nakazuje na možnost fiktivnih prijav na tem naslovu.

Direktiva Sveta 2003/86/ES o pravici do združitve družine v 7. členu sicer določa, da v primeru združitve družine država članica lahko zahteva, da oseba, ki je prošnjo predložila, zagotovi dokaze, da ima stanovanje, ki se šteje kot normalno za primerljivo družino v enaki regiji in ki ustreza splošnim zdravstvenim in varnostnim merilom, ki veljajo v državi članici, vendar se Republika Slovenija za navedeno dokazovanje ob prenosu direktive v slovenski pravni red ni odločila, saj za to v postopkih medresorskega usklajevanja sprememb in dopolnitev zakona ni bilo nikoli podanih utemeljenih razlogov. Zaradi navedenega dejstva upravne enote v postopku združevanja družine ne preverjajo dokazil o normalnem in primerljivem bivališču, ki ustreza splošnim zdravstvenim in varnostnim merilom v Republiki Sloveniji.

S spoštovanjem.

mag. Melita Šinkovec  
državna sekretarka

Poslati:

- naslovníku,
- Generalni sekretariat Vlade RS, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport - v vednost.